



COMUNE DI BARICELLA

Comune di Baricella
Protocollo Generale
N. 0002226 del 21/02/2023
Class: 01/14 Fasc: 2023/1



ACCORDO TRA IL COMUNE DI BARICELLA E CGIL-CISL-UIL CONFEDERALI DEI PENSIONATI E DELLE CATEGORIE PER L'ANNO 2023

In data 19 gennaio 2023 l'Amministrazione Comunale di Baricella e le organizzazioni sindacali Cgil Cisl e Uil confederali si sono riunite per definire l'accordo sulle politiche di bilancio 2023.

CONTESTO SOCIO ECONOMICO

In meno di dieci mesi, dallo scatenarsi del conflitto in Ucraina, il quadro economico e sociale è radicalmente mutato, le previsioni per il territorio bolognese indicano il rischio concreto della apertura di una fase recessiva, derivanti dall'innalzamento dei costi energetici e delle materie prime. Il possibile verificarsi di questo scenario non è, per ora, ancora leggibile sul versante occupazionale. Ad oggi si manifesta una sostanziale tenuta (ricorso agli ammortizzatori sociali considerevolmente in contrazione), pur in una condizione di precarietà del lavoro e di bassi salari, che rappresenta una costante dell'ultima ripresa economica post pandemia. Inflazione tra i livelli più alti, se confrontata al quadro complessivo del paese, con un effetto immediato di impoverimento delle famiglie; enorme rincaro dei costi energetici; incremento delle condizioni di fragilità sociale; crescita delle disuguaglianze: la somma di questi fattori rappresenta la nuova grande emergenza con la quale il territorio e le pubbliche amministrazioni saranno chiamati a misurarsi.

Questo contesto mantiene ed approfondisce le disuguaglianze. Gli aumenti dei costi energetici e dell'inflazione potrebbero mettere in ulteriore difficoltà le persone già in sofferenza. L'aver impostato, negli ultimi anni, una contrattazione dinamica ai vari livelli continua a consentire, almeno parzialmente, di affrontare questo scenario del tutto inedito ed incerto.

A tale proposito si conviene di mantenere relazioni sindacali che prevedano anche in futuro questa modalità di contrattazione, oltre ad un costante monitoraggio delle risorse messe a disposizione dal Fondo complementare, dal Pnrr e dalla nuova programmazione dei Fondi Strutturali Europei.

1

SA

TUTTO CIÒ PREMESSO LE PARTI CONCORDANO:

- di puntualizzare che gli accordi precedenti mantengono inalterata la loro validità nei contenuti e nei tempi previsti se non palesemente superati dal presente testo e la presente intesa identifica e apporta integrazioni e rafforzamenti specifici;
- nel presente accordo sono trattati argomenti che trovano la loro declinazione specifica nelle diverse sedi di confronto nonché di contrattazione (Distretto di Pianura est e Unione Terre di Pianura) e che le stesse vengono confermate come previsto dagli accordi sottoscritti.
- si conviene altresì sul ruolo decisivo esercitato dai Sindaci nell'ambito distrettuale, in seno al Comitato di Distretto, quale sede privilegiata di programmazione degli interventi e di destinazione delle risorse indirizzate ad incidere in misura rilevante ed integrata rispetto alla sfera della povertà, della fragilità, e della non autosufficienza e sul welfare di comunità. Le parti condividono l'opportunità di verificare l'attuazione delle politiche contenute nel presente accordo programmando incontri in corso d'anno anche in occasione dell'assestamento generale del bilancio del mese di luglio e della verifica dello stato di attuazione dei programmi prevista annualmente nel mese di novembre. In particolare concordano sulla necessità di un confronto preventivo in occasione di: presentazione del DUP e Bilancio Comunale per gli argomenti propri e non deputati o trattati ad altri livelli istituzionali (tasse e tariffe, investimenti, ecc) nonché sulle verifiche periodiche congiunte sull'avanzamento e la realizzazione dei contenuti delle intese;
- Incontri a richiesta per le fasi di assestamento e/o variazione di bilancio già prevedendo un incontro;
- Attivazione di confronti e focus specifici su tematiche relative all'invecchiamento della popolazione, sostegno al reddito e al lavoro, affitti ecc...
- Confronto in sede di Distretto socio-sanitario per gli argomenti legati alla sanità territoriale, al sistema sociosanitario alla povertà per le funzioni conferite e individuate dalle leggi regionali 12/2013, 14/2015 e dal PSSR 2017;
- Le parti inoltre si impegnano, come già fatto, a mantenere relazioni sindacali che prevedano anche in futuro questa modalità dinamica di relazione, oltre ad un costante monitoraggio delle risorse messe a disposizione dai vari DL e dal PNRR e fondi Europei.
- L'A.C. conferma l'attenzione nei confronti dei lavoratori svantaggiati e della loro inclusione nell'ambito dei servizi erogati con l'adozione di tutti gli strumenti necessari e in tutti i livelli Istituzionali.
- L'Amministrazione Comunale si impegna inoltre a destinare prioritariamente e con preventivo confronto con le OO.SS. i beni eventualmente confiscati alle mafie ai fini sociali.
- L'amministrazione comunale si impegna a dare atto del presente accordo al Consiglio Comunale.
- L'AC conferma la difficoltà a chiudere il bilancio 2023 a fronte degli aumenti dei costi energetici e dei, non ancora definiti, trasferimenti dal governo centrale. Il provvedimento di parziale spegnimento della illuminazione pubblica ha portato a risparmi che hanno contribuito alla chiusura del bilancio senza tagli o aumenti.

A livello di unione e di distretto:

- L'amministrazione si impegna al raggiungimento di un accordo sulla valorizzazione e rafforzamento dell'unione stessa e alla condivisione del percorso di sviluppo a partire dal conferimento, avvenuto nel 2021, dei servizi scolastici, sociale e urbanistica;



2



- L'amministrazione si impegna alla definizione di un programma di armonizzazione/ omogeneizzazione delle tariffe e dei regolamenti su ambito di Unione.
- L'amministrazione si impegna a promuovere, la realizzazione del servizio territoriale sociale con gli strumenti necessari;
- al proseguimento del confronto distrettuale ed alla attivazione del tavolo di lavoro del welfare nonché dell'applicazione e verifica degli accordi raggiunti compresa la puntualità della trasmissione del monitoraggio degli stessi e delle azioni e/o provvedimenti intrapresi;

WELFARE E SOSTEGNI

L'Amministrazione Comunale pur nel quadro evidenziato in premessa, conferma i servizi presenti sul territorio e **specifica il mantenimento e l'incremento degli interventi di spesa sull'area del welfare. Vedasi bilancio sociale consuntivo 2022 allegato.**

L'amministrazione conferma l'impegno alla verifica e attuazione degli accordi distrettuali in particolare si impegna a promuovere un confronto sul rafforzamento e la rimodulazione tema della rete dei servizi territoriali e domiciliari sanitari, sociosanitari e sociali, considerando gli effetti che l'emergenza sanitaria ha avuto sulla popolazione fragile ed in particolare individuando risorse distrettuali del FRNA/FNA (risconti o nuove) per sostenere per i non autosufficienti che utilizzano le Assistenti Familiari.

L'AC condividendo la necessità di un monitoraggio puntuale sulla non autosufficienza e la fragilità degli anziani del territorio costituisce il "Tavolo Anziani" volto ad identificare azioni e strumenti adeguati a dare le necessarie risposte.

L'amministrazione condivide come non sia più accettabile un sistema di Welfare, che scarica sulla spesa privata delle famiglie, i carichi di cura delle persone non autosufficienti, accudite dalle assistenti familiari/badanti, presso il loro domicilio.

Pertanto, si conviene di proporre alle istituzioni preposte, una modifica all'attuale normativa fiscale, ai fini di rendere deducibile fiscalmente i costi di "assistenza specifica" sostenuti dallo stesso non autosufficiente e/o dai suoi familiari.

L'AC ha provveduto, in accordo con l'Asl, alla copertura del medico di famiglia nella frazione di San Gabriele. Il progetto prevede la collocazione nell'ex asilo in corso di ristrutturazione, che dovrebbe diventare un poliambulatorio a partire dal mese di marzo 2023.

L'amministrazione Comunale ha confermato anche per il 2023 la copertura del finanziamento per le eventuali domande per l'accordo furti e scippi a favore della popolazione over 65, per un plafond di 2.600 euro.

A livello di unione e distretto:

- impegno alla definizione di un **programma di omogeneizzazione delle tariffe su ambito distrettuale;**
- **promozione di azioni, conferimenti e eventuali convenzionamenti per la realizzazione del servizio territoriale sociale,**
- proseguimento del confronto distrettuale e **attivazione del tavolo di lavoro del welfare e dell'applicazione e verifica degli accordi raggiunti;**

 3





- **verifica delle destinazioni degli “avanzi di amministrazione”**, che riteniamo debbano essere prevalentemente orientate al welfare e ad azioni sociali.
- **verifica delle azioni e delle programmazioni sulle politiche di genere e di contrasto alla violenza (sarebbe interessante che ci si facesse parte attiva per intercettare le risorse stanziare dalla regione su questi argomenti);**

TASSE E TARIFFE

L'amministrazione Comunale di Baricella conferma la politica di non intervento sulla la tassazione locale (IMU e Tasi) a carico delle cittadine e dei cittadini e **conferma l'invarianza delle tariffe dei nidi** ritenendo assolutamente negativo scaricare su cittadini ed imprese ulteriori tassazioni per erogare i servizi e mantenendo e rafforzando l'esenzione per i redditi più bassi.

POLITICHE DEGLI INVESTIMENTI

Il Comune di Baricella nel bilancio triennale 2022 – 2024 ha programmato gli interventi come da tabella allegata.

POLITICHE URBANISTICHE E ABITATIVE

L'amministrazione conferma l'avvenuto avvio del percorso di redazione del PUG (Piano urbanistico generale) presso l'Unione **TERRE DI PIANURA** sul quale è già avvenuto un tavolo di confronto specifico con le OO.SS. Altri potranno essere programmati sugli stati di avanzamento.

L'Amministrazione riconferma l'impegno a individuare azioni e strumenti di sostegno, per prevedere l'incremento e il potenziamento delle politiche per gli affitti in una logica di sviluppo di investimenti ed interventi tesi a contrastare i problemi evidenziati e soluzioni abitative innovative (cohousing, aree destinate a residenzialità in affitto, ecc);

Si impegna a prevedere l'avvio di un confronto specifico con le OO.SS sugli stessi, in particolare a valutare soluzioni abitative innovative e che favoriscano le politiche in affitto e ad individuare spazi e strumenti per promuovere le attività di studio e lavoro (coworking) per favorire le famiglie che durante il periodo di emergenza si sono trovate in difficoltà a causa dello sviluppo del lavoro in remoto.

In tal senso, si tratta di verificare anche la possibilità di una progettazione ricercando risorse e/o partner anche privati per realizzare progetti e sperimentazioni per il recupero e il ripristino del patrimonio pubblico e di aree inutilizzate, nel rispetto e nello spirito della legge urbanistica regionale, al fine di creare molte e più convenienti risposte abitative anche per giovani, giovani coppie e studenti orientate all'affitto.

Per quanto riguarda il patrimonio e le assegnazioni delle abitazioni ERP ed ERS

Attualmente il patrimonio ERP del comune è così definito:

- 53 alloggi di cui n. 2 in corso di assegnazione;
- 42 autorimesse

L'AC ha aderito al protocollo sfratti con la prefettura di Bologna.

L'avanzo di bilancio 2022, 50.000 euro, è stato destinato all'efficientamento energetico delle case Acer.

DISABILITA' E BARRIERE ARCHITETTONICHE

L'Amministrazione Comunale su tutti gli interventi effettuati, come indicato nel capitolo investimenti, conferma gli interventi per qualità urbana e l'abbattimento delle barriere architettoniche.

L'amministrazione si impegna a valutare la promozione presso la cittadinanza di tutte le forme di sostegni e contributi economici destinati all'abbattimento delle barriere architettoniche e a valutare l'attivazione di uno **sportello/spazio comunale informativo** specifico anche in collaborazione con le associazioni del territorio.

Nel comune le risorse impegnate ed erogate dalla Regione per l'abbattimento delle barriere architettoniche destinate ai privati del fondo regionale L.8/8/2011 n.24 sono state 4.457 euro. Dopo aver concordato una serie di miglione nel punto CUP insieme all'Asl, l'amministrazione comunale per il 2023 si impegna a destinare una consistente parte dell'eventuale avanzo di amministrazione o di altre risorse disponibili, all'abbattimento delle barriere architettoniche.

Per quanto riguarda le barriere digitali l'AC aderisce al progetto "Agenda Digitale" del distretto Pianura Est col quale si vuole avviare un percorso guidato da parte di "facilitatori digitali" per accompagnare soprattutto le persone più anziane verso l'uso di strumenti digitali messi a disposizione dalla PA.

LEGALITA'

Le parti confermano la necessità della costituzione della Consulta Permanente della Legalità, in coerenza e applicazione della L.R. 18/2016. Anche rispetto agli importanti protocolli sulla legalità già realizzati nel territorio metropolitano.

L'Amministrazione considera prioritario ed impegnativo l'utilizzo dei beni confiscati alle mafie con priorità di fini sociali e su questo si impegna a un confronto con le OO.SS. qualora si dovessero verificare le condizioni.

LOTTA ALL'EVASIONE

Il Comune considera la lotta all'evasione e all'elusione uno degli strumenti su cui continuare ad intervenire con attenzione ed incisività.

Per il 2023 si prevede un recupero pari a 265.000 euro; tali risorse sono destinate a bilanciare la spesa corrente e a garantire l'ottimale livello di servizi alla comunità. Nel preventivo 2022 era previsto un recupero di euro 170.000; i risultati finali sono stati di euro 183.450.

L'amministrazione Comunale condivide la necessità di aumentare gli sforzi e le modalità che permettano, anche attraverso formazione e nuove sperimentazioni, di agire per un recupero dell'elusione ed evasione sia tariffaria che fiscale.

In questa direzione è avvenuta una campagna di informazione alla cittadinanza sulla Tari che ha portato ad un aumento consistente dei versamenti effettuati entro l'anno finanziario, passando da una media annua del 61,03% (circa 600mila euro) all'80,4% (circa 820mila euro) del 2022.

Sono inoltre in via di aggiornamento i valori catastali Imu, anche attraverso un confronto con i proprietari dei terreni, con l'obiettivo di individuare un valore quanto più possibile vicino a quello attuale di mercato, considerata la situazione di stagnazione delle compravendite sul territorio comunale.

5

SOSTEGNO ALLE DONNE VITTIME DI VIOLENZA E POLITICHE DI GENERE

L'Amministrazione comunale è fortemente impegnata per attuare politiche che intervengano sulla prevenzione e sul contrasto alla violenza contro le donne ma anche sulle politiche di genere e di eliminazione delle differenze. A tal proposito sono state svolte numerose iniziative in occasione della giornata nazionale del 25 novembre (inaugurate 4 nuove panchine rosse, realizzato murales a tema sul centro culturale, ospitati spettacoli a tema nella sala Europa) e si prevede di realizzarne ancora soprattutto con il coinvolgimento delle scuole.

L'AC si impegna a produrre un bilancio di genere propedeutico alla individuazione di politiche specifiche da effettuare anche attraverso una progettazione in grado di intercettare specifici bandi regionali o di altri Enti.

In esecuzione della Delibera di Assemblea legislativa n. 69/2016 con la quale la Regione Emilia Romagna ha approvato il Piano regionale contro la violenza di genere, con l'obiettivo di prevenire e contrastare la violenza contro le donne e di attivare un sistema di protezione efficace, a livello distrettuale si sta agendo su:

- rafforzamento del sistema di accoglienza finalizzato alla prevenzione, presa in carico e protezione delle donne vittime di violenza (sono stati aumentati i posti in convenzione con Casa delle Donne e Casa Phoebe)
- promozione delle pari opportunità, contrasto alle discriminazioni e alla violenza di genere attraverso azioni di prevenzione rivolte alla cittadinanza, con particolare attenzione al mondo della scuola.
- ampliamento del sistema distrettuale a contrasto della violenza di genere (sportelli specialistici quali ChiamaChiama, centro antiviolenza, casa rifugio ad indirizzo segreto ad alta valenza educativa sul territorio distrettuale, formazione dei professionisti ed operatori della rete dei Servizi per la prima accoglienza)
- azioni di sistema per strutturare una rete territoriale e individuare prassi di lavoro condivise
- avvio di una casa rifugio ad indirizzo segreto ad alta valenza educativa (per 14 posti) inserita nella rete metropolitana e nel relativo accordo
- formazione specifica sulla valutazione trauma orientata di livello metropolitano con la collaborazione dell'Associazione Mondo Donna e della Società Italiana per lo Studio dello Stress Traumatico (SISST)
- costituzione équipe distrettuale integrata socio sanitaria per la valutazione ed accesso nella casa rifugio, che ha definito processo e strumenti relativi.

MOBILITA'

Su tale materia è necessario proseguire il confronto congiunto con la Città Metropolitana e con il Comune di Bologna prevedendo il coinvolgimento delle Unioni Comunali per potenziare e favorire il trasporto pubblico su tutta l'area metropolitana.

Il comune per facilitare il trasporto Pubblico sta finanziando per 78.000 euro l'integrazione del servizio con il prolungamento del capolinea fino a Mondonuovo e la compartecipazione alle spese per la linea 431. In particolare la spesa storica per il tpl a carico del Comune è stata integrata con 7mila euro per collegare la frazione di Boschi con il capoluogo attraverso

6

la linea 431 anche nel mese di agosto escluse le settimane centrali.

L'Amministrazione conferma l'intenzione di prevedere in accordo con l'Unione Terre di Pianura la ricerca di finanziamenti ministeriali per la realizzazione del progetto del Metrobus San Donato, infrastruttura di mobilità pubblica veloce che interessa i quattro comuni dell'Unione e che potrebbe accorciare i tempi di percorrenza e migliorare la percorribilità dei centri cittadini da parte dei mezzi.

Le parti confermano l'obiettivo di studiare soluzioni e/o abbonamenti finalizzati e più flessibili per favorire l'utilizzo del mezzo pubblico per bisogni e necessità temporanee.

Le parti concordano di attivare soluzioni per rendere meno difficoltoso per gli anziani over 75 con difficoltà di mobilità, lo spostamento dalle frazioni al centro del comune per bisogni e necessità temporanee a costi estremamente favorevoli.

LAVORO PUBBLICO

L'Amministrazione comunale ritiene il pubblico impiego fondamentale per l'efficacia e la qualità dell'azione amministrativa pubblica. In questo senso l'Amministrazione persegue un'azione sinergica tra la contrattazione di secondo livello delle categorie della funzione pubblica e quella sociale confederale, valorizzando e implementando le professionalità esistenti negli enti, anche attraverso la contrattazione integrativa con le OO.SS. del pubblico impiego. I servizi pubblici per funzionare hanno bisogno sia di risorse economiche che di persone che li svolgano. Serve quindi dare valore prioritario alla continuità nella programmazione delle assunzioni, mantenendo quale obiettivo costante quello della copertura dei fabbisogni di personale dell'Ente fino ai limiti di capacità imposti dalle norme vigenti. I fabbisogni di personale, infatti, non possono e non devono essere considerati fonti di risparmi neutri rispetto all'erogazione dei servizi, perché la carenza di personale costituisce di per sé pregiudizio al livello, alla qualità e alla quantità dei servizi che devono essere erogati.

Inoltre, vanno messe in campo tutte le azioni di valorizzazione del personale già assunto onde evitarne la diaspora verso altre amministrazioni, territoriali e non, con annessa perdita dell'investimento effettuato in formazione, per l'amministrazione cedente, e dell'esperienza maturata nei servizi, per tutti i cittadini. In tal senso occorre rafforzare in senso sempre più partecipativo la relazione sindacale con le categorie del pubblico impiego, ponendosi come primo obiettivo quello di sviluppare pienamente nella contrattazione collettiva integrativa tutte le potenzialità del nuovo CCNL Funzioni Locali 2019-2021, sia dal punto di vista retributivo che di valorizzazione professionale.

L'amministrazione ha proceduto alla stabilizzazione del personale cogliendo l'obiettivo di un uso limitato di personale somministrato.

Vengono allegati al presente accordo copia del DUP 2022-2024 (Documento Unico di Programmazione) a compendio di quanto sopra descritto.



7



Baricella, 15 febbraio 2023

Il Sindaco di Baricella

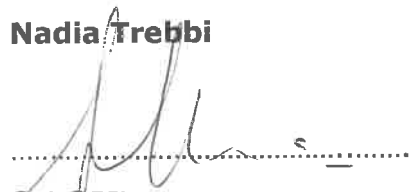
Omar Mattioli



PER LE OO.SS.

CGIL

Nadia Trebbi



Spi CGIL

Valerio Molinari



FP CGIL

Silvia Antolini



FNP CISL

Callisto Triggia



UIL

Elisa Sambataro



UIL-Pensionati

Egisto Gasperoni



SPI CGIL Baricella

Ezio Zucchini

